

Контекст страны

Узбекистан—государство, расположенное в центральной части Центральной Азии. Сопредельными государствами являются на северо-востоке Кыргызская Республика, на севере и северо-западе Казахстан, на юго-западе Туркменистан, на юго-востоке Таджикистан, на юге Афганистан. Протяжённость границ составляет 6 621 км. Узбекистан входил в состав Советского Союза и приобрел независимость 1 сентября 1991 года.

Население Узбекистана превышает 28,5 миллионов человек (по состоянию на апрель 2011 г.), из них 51 % составляет городское население и 49 %—сельское.^а Средняя плотность населения составляет 59,4 человек на 1 кв. км. По числу жителей Узбекистан занимает третье место среди стран Содружества Независимых Государств (СНГ), после Российской Федерации и Украины. В республике насчитывается 120 больших и малых городов и 115 поселков городского типа.^б

Главой государства является Президент Республики Узбекистан. Высшим государственным представительным органом является Олий Мажлис Республики Узбекистан, осуществляющий законодательную власть. Олий Мажлис Республики Узбекистан состоит из двух палат—Законодательная палата (нижняя палата) и Сенат (верхняя палата). Сенат представлен 100 сенаторами, из которых 16, назначаются Президентом Республики Узбекистан, а остальные избираются из числа народных депутатов, хокимов районов и областей, города Ташкента и Председателя Парламента Республики Каракалпакстан.

^а Источник: Госкомстат Республики Узбекистан. 2011. Статистическое обозрение за январь-март 2011 г.

^б Поселки городского типа насчитывают население менее 50000 человек, в то время как большие города—более 100000 человек, а малые города—от 50000 до 100000 человек.

История развития гражданского общества в Узбекистане

Гражданское общество в Узбекистане, прежде всего, ассоциируется с махаллей—системой местного самоуправления, исторически сложившейся в Центральной Азии. Система «махалля» в Узбекистане является важнейшим институтом местного самоуправления, который играет значительную роль в социально-экономическом развитии страны. Махалля—это созданная по инициативе граждан организация, ответственная за оказание помощи членам сообщества и проведение других социальных работ (разрешение конфликтов, общие вопросы сообщества, и другие). Деятельность данной организации осуществляется в рамках «Закона об органах самоуправления граждан», принятого в 1999 году. Сегодня, понятие гражданского общества в Узбекистане гораздо шире традиционной системы «махалли» и включает в себя частный сектор, общественные инициативы, инициативы государства, политические партии, и другие субъекты гражданского общества.

В широком смысле гражданское общество начало развиваться в 1991–1995 годы. Среди первых негосударственных некоммерческих организаций (ННО), созданных в этот период, были Ассоциация деловых женщин Узбекистана «Тадбиркор Аёл» (офисы организации функционируют в г. Ташкент и всех областях республики), Ассоциация детских врачей (г. Бухара), «Перзент» (г. Нукус), Ассоциация бухгалтеров и аудиторов (г. Ташкент), Женский ресурсный центр (г. Ташкент) и «КРИДИ» (г. Ташкент).

Правительство также поддерживало создание ННО. В целях поддержки женских инициатив был создан Комитет женщин Узбекистана. Для развития молодежи создан фонд «Камолот»; над вопросами здоровья детей работает международный неправительственный благотворительный фонд «Соглом Авлод Учун»; экологические вопросы рассматривает международный экологический фонд «Экосан». Фонд «Махалля» работает на уровне сообществ, а Торгово-промышленная палата Республики Узбекистан ведет работу по поддержке местных предпринимателей.

Во второй половине 90-х годов в Узбекистане поддержка инициатив гражданского общества начала осуществляться со стороны



международных организаций, включая ННО и институты развития, среди которых Агентство США по международному развитию (ЮСАИД), Корпус Мира США, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Оксфам НОВИБ, программа технического содействия Европейского Союза по странам СНГ (ТАСИС), Фонд имени Конрада Аденауэра, Международный центр некоммерческого права (ICNL) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Позже, Всемирный банк и Азиатский банк развития начали свою деятельность в стране в поддержку повышения благосостояния населения.

В Узбекистане функционирует большое количество женских ННО. Большинство из них было создано в 1995–1996 годы. Тогда были учреждены такие организации, как Ташкентский центр женщин-лидеров, Ассоциация женщин-ветеранов, Самаркандский центр доверия «Сабр» и другие. К концу 2001 года насчитывалось 98 женских ННО. При поддержке международных организаций руководители ННО Узбекистана в целях изучения международного опыта деятельности ННО посетили такие страны, как США, Польша, Германия и Великобритания, а также приняли участие в различных международных конференциях, семинарах и встречах.

В целях защиты профессиональных интересов и совершенствования профессиональных навыков были созданы такие бизнес ассоциации, как ассоциация третейских судей,

туристических агентств, профессиональных консультантов, фермеров, рестораторов и парикмахеров.

В широком смысле, гражданское общество Узбекистана представлено сегодня следующими видами институтов:

- ННО, созданные по общественной инициативе, включая 120 ННО по всей республике;¹
- ННО, которые в основном работают в поддержку государственных программ и инициатив;²
- ННО, связанные с политическими партиями;
- ННО, как органы самоуправления граждан (напр., махалля).

Взаимоотношения Правительства с гражданским обществом

Правительство продолжает поддержку создания новых ННО для усиления роли гражданского общества и решения социальных вопросов. Примерами могут служить Институт гражданского общества и Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз) созданная по инициативе 150 ННО со всех регионов страны. НАННОУз образована в целях стимулирования внедрения демократических принципов в стране, представления прав и интересов



негосударственных некоммерческих организаций республики, их защиты и всесторонней поддержки, а также объединения демократических сил. Количество активных ННО в Узбекистане варьирует от 330 до 5100, в зависимости от методов подсчета.

Правительство также предпринимает шаги по углублению демократических реформ и развитию гражданского общества. В 2011 году были осуществлены значительные меры по организации выборов председателей махаллей.

НАННОУз была создана по инициативе 150 ННО... в целях стимулирования внедрения демократических принципов в стране, представления прав и интересов негосударственных некоммерческих организаций.

Законодательная база по регулированию деятельности ННО

ННО в Узбекистане осуществляют свою деятельность в рамках Закона Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» от 14 апреля 1999 года. Проект закона был обсужден всенародно. В дополнение к данному закону существует ряд нормативных документов, таких как Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества» и «Положение о порядке распределения социальных заказов среди ННО и других институтов гражданского общества».

Налогообложение ННО

С 1 января 2008 года в действие вступил новый Налоговый Кодекс, в котором определены вопросы налогообложения ННО, в соответствии с которым ННО освобождены от всех видов налогов, обязательных для юридических субъектов. ННО рассчитывают фонды для выплаты заработной платы работникам в соответствии с Трудовым Кодексом Республики Узбекистан, по которому размер месячной заработной

Анализ выделенных грантов для негосударственного сектора, и особенно, на цели развития гендерного равенства, показал, что даже при небольших и краткосрочных программах финансирования имеется возможность достижения поставленных результатов и эффективности реализации проектов.

платы работника не должен быть меньше официального минимального уровня заработной платы.

Поддержка гражданского общества международными организациями по развитию

В настоящее время партнеры по развитию предоставляют различные малые грантовые программы с участием ННО. К примеру, Всемирный банк по Программе малых грантов выделяет 35000 долларов ежегодно; Международная финансовая корпорация выделяет небольшие гранты для проведения тренингов по бизнесу. ОБСЕ совместно с ННО осуществляет реализацию партнерских программ. Общественный фонд поддержки и развития печатных СМИ предоставляет гранты журналистам, проводит конкурсы по таким темам, как повышение осведомленности населения о демократии, права человека, а также права женщин. Фондом поддержки социальных инициатив в целях повышения внимания к социальным вопросам выделяются гранты для ННО размером до 1000 долларов США.

Ниже представлен список международных организаций, работающих с ННО:

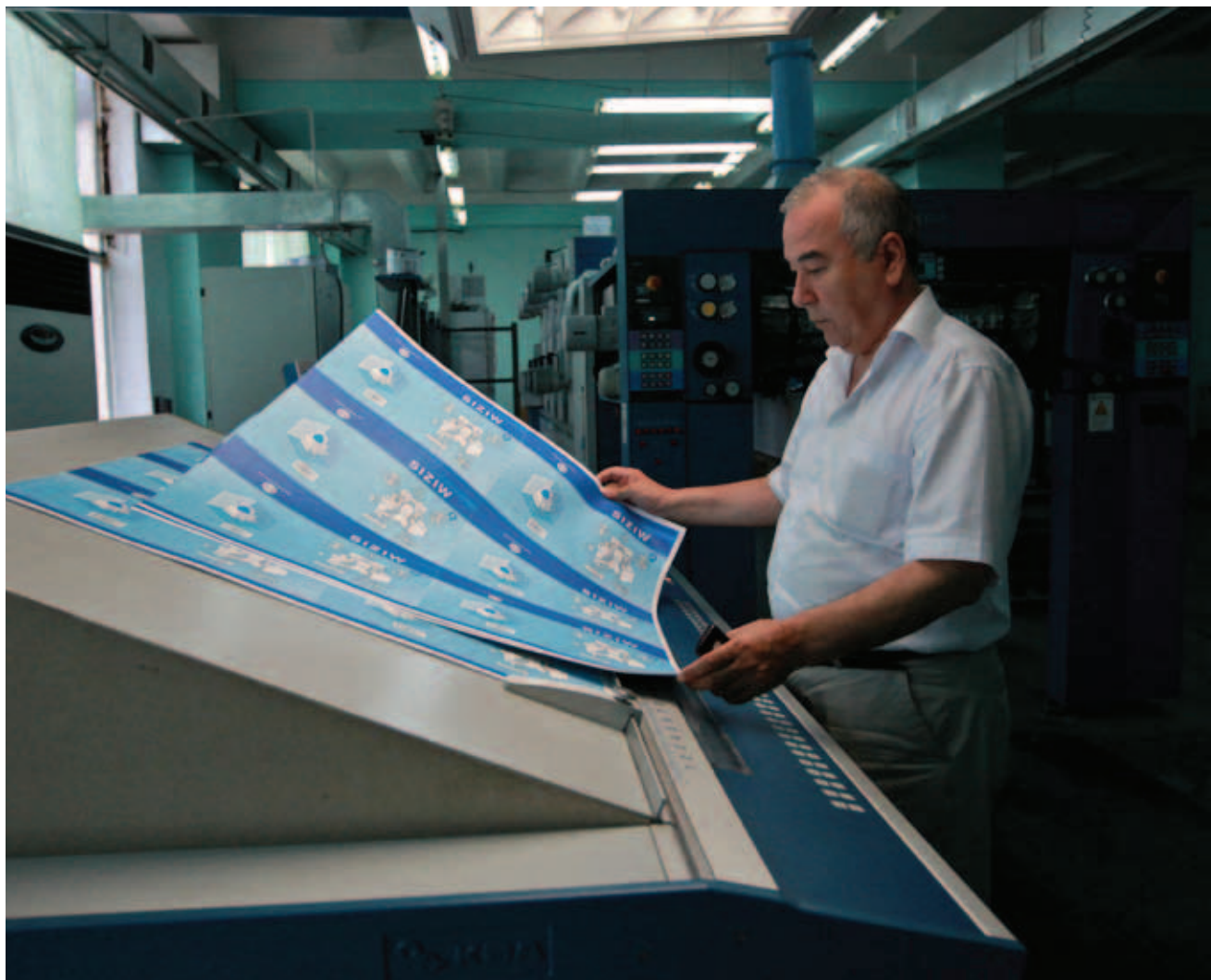
- АБР
- Программа малых грантов демократической комиссии Посольства США



- Институт образования для взрослых (Германия)
- Международная финансовая корпорация
- Японское Агентство по международному сотрудничеству (JICA)
- Региональная программа по поддержке культуры и искусства Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству
- ПРООН
- Всемирный банк

Сотрудничество АБР с институтами гражданского общества в Узбекистане

АБР поддерживает инициативы государства в реформировании ряда секторов, в частности, образования, водоснабжения, здравоохранения, сельского хозяйства, сельского развития, малого бизнеса и транспорта. Это содействие дает ощутимые результаты. Анализ выделенных грантов для негосударственного сектора, и особенно, на цели развития гендерного равенства, показал, что даже при небольших и краткосрочных программах финансирования имеется возможность достижения поставленных результатов и эффективности реализации проектов.



Вовлеченность гражданского общества в деятельность АБР в Узбекистане

Гражданское общество вовлечено в процесс разработки и реализации заемных проектов и грантовых проектов технического содействия в Узбекистане, включая проекты, финансируемые Японским фондом по сокращению бедности (ЯФСБ). Краткое описание данных проектов и виды вовлеченности ННО и их результаты приводятся ниже.

Разработка проекта «**Транспортный коридор III**» (дорога Душанбе–граница Узбекистана) в рамках программы Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) включала совместные работы с участием многих исполнителей–представителей местного сообщества, ННО и отраслевых министерств, вовлеченных в развитие сектора строительства дорог, и бизнеса. Фокус-групп дискуссии, семинары, оценка нужд сообщества были включены в дизайн и реализацию проекта в качестве используемых инструментов.

Гендерный фонд АБР поддержал региональный проект технического содействия RETA 6431 «**Продвижение предпринимательства среди сельских женщин в странах с переходной экономикой**». Проект начал свою работу в 2008 году и был завершен в 2010 году. Проект оказал влияние на экономическое положение сельских женщин в трех Центрально-Азиатских республиках: Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане. Одним из результатов проекта является усиление роли женских ассоциаций и групп взаимопомощи, ННО и женских сетей через социальную мобилизацию, интенсивное организационное становление, а также техническое и финансовое содействие в переработке сельскохозяйственной продукции в выбранных регионах.

В реализации заемных проектов, таких как, «**Проект по повышению производительности зерновых культур**», «**Проект по восстановлению системы машинных каналов Аму Занг**», и «**Проект по улучшению мелиоративного состояния земель**», АБР содействовал в создании и работе Ассоциаций водопользователей по всей стране посредством проведения обучающих программ, создания демонстрационных



участков и применения новых технологий, в том числе лазерной нивелировке земель, прямого посева семян, глубинного капельного орошения, нулевой и минимальной обработки почвы, мульчирования, новых схем севооборота, расчетов посевов/воды, разработку планов управления водными ресурсами и водосберегающих ирригационных практик. АБР также оказывал содействие по юридическим вопросам, кадровым вопросам Ассоциаций водопользователей, финансовому менеджменту и учету, разработке бизнес-планов и получению коммерческих кредитов.

С целью осуществления деятельности в области развития в стране, АБР оказал поддержку в виде грантовых средств некоторым женским ННО. Например, Ассоциация деловых женщин Бухарской области провела три обучающие программы: «Организация тренингов для женщин-предпринимателей в сельских регионах» (2000 год); «Правовое и экономическое обучение женщин-руководителей дехканских и фермерских хозяйств области» (2002–2003 годы) «Финансово-кредитный менеджмент, а также обучение и информационная поддержка предпринимателей» (2004 год).

Ассоциация деловых женщин Ташкентской области провела тренинги для женщин сельской местности в 2000–2003 годах,

в результате чего женщины получили знания по ведению бизнеса, такие как: составление бизнес-плана, основы менеджмента и маркетинга, вопросы налогообложения, основы бухгалтерского учета, и т.д. В целом, консультации получили 3 106 человек, 789 человек было обучено, получили кредиты 278 человек, открыли новые предприятия 302 человека; было создано 73 новых рабочих места.

Гражданское сообщество в Узбекистане находится на пути дальнейшего развития. Поддержка может быть оказана путем привлечения и совместной работы с ННО... для достижения конкретных результатов развития на местах.

Японский фонд по сокращению бедности

Японский фонд по сокращению бедности (ЯФСБ) является необусловленным грантовым фондом, он был создан Правительством Японии и АБР в мае 2000 года. При первоначальном взносе в 90 миллионов долларов США в Фонде в настоящее время насчитывается 392 миллиона долларов США, из которых 335 миллионов долларов США утверждено для различных проектов. ЯФСБ помогает клиентам АБР оказывать прямую помощь самым бедным и наиболее уязвимым слоям общества, в то же время наращивать их потенциал в сфере самопомощи и получения доходов. В частности, ЯФСБ инициирует и поддерживает инновационные программы с высоким потенциалом для улучшения ситуации пострадавших стран; обеспечивает относительно быстрые наглядные выгоды посредством инициатив, которые можно разработать и поддерживать их долгосрочную устойчивость; а также помогает местному населению и гражданскому обществу в разработке дизайна и реализации программ.

ЯФСБ дает возможность местным сообществам и ОГО, включая ННО, активно участвовать в процессе развития.

Участие ННО является неотъемлемой частью операций ЯФСБ–ЯФСБ широко признан как один из основных грантовых фондов, доступных для ННО. ННО и общественные группы регулярно участвуют в различных стадиях проектного цикла. Они принимают участие в качестве исполнительного агентства, реализующего агентство; ресурсного ННО, предоставляющего услуги по информации, организации сообщества или другие специализированные услуги; или как консультант АБР в ходе надзора за проектом.

В рамках проекта ЯФСБ 9054 **«Приемлемые услуги и водосбережение для социально-уязвимых слоев городского населения»** 1,5 миллиона долларов США было выделено товариществам собственников жилья в городах Гулистан, Джизак и Карши. Проект содействовал улучшению водоснабжения посредством совершенствования системы внутреннего водоснабжения, проведения разъяснительных кампаний по водосбережению и продвижения более активного участия местного населения в процессе управления водоснабжением. Это также включало в себя создание общественного оборотного фонда для решения насущных потребностей по ремонту систем водоснабжения и обучения представителей товариществ собственников жилья в трех городах.

В рамках проекта ЯФСБ 9010 **«Поддержка инновационных методов сокращения уровня бедности в Республике Каракалпакстан»** 2,54 миллиона долларов США было выделено районам Республики Каракалпакстан (западный Узбекистан), подверженных негативному экологическому воздействию, для реализации инновационных мер по

АБР оказал поддержку в виде грантовых средств некоторым женским ННО для осуществления деятельности в области развития по всей стране. В результате этих проектов женщины получили знания по ведению бизнеса: составление бизнес-плана, основы менеджмента и маркетинга, вопросы налогообложения, основы бухгалтерского учета.

повышению уровня жизни населения. Данный проект предоставил возможности улучшения условий жизни социально-уязвимых слоев населения посредством обучающих программ по повышению профессиональных навыков, создания возможностей для малого бизнеса, создания организаций по представлению микрокредитов, улучшения систем сельского водоснабжения и санитарии, а также развития инфраструктуры местных сообществ.

Региональный проект ЯФСБ **«Улучшение питания матерей и детей в Центральной Азии»** (грант на сумму 6 миллионов долларов США) содействовал процессам йодирования соли и фортификации муки железосодержащими добавками для улучшения микронутриентного содержания в повседневном питании сельского населения Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Таджикистана и Узбекистана. Данная деятельность обеспечила снижение случаев йододефицита и анемии среди беременных женщин, и оказала положительное воздействие на здоровье новорожденных.

Проект ЯФСБ 9091 **«Общее образование для детей с ограниченными возможностями»** (грант на сумму 1,5 миллионов долл. США) помог улучшить показатели обучения и социальной интеграции детей в отобранных специализированных школах. В деятельность проекта входила разработка новых образовательных модулей, вспомогательных материалов для обучения и преподавания, ремонта/модернизации школ с учетом потребностей детей с ограниченными возможностями. Три местных ННО, работающих в области специального образования,

содействовали в подготовке и реализации просветительской деятельности в трех проектных регионах. Эти ННО тесно сотрудничали с родителями детей с ограниченными возможностями, школами, сообществами и содействовали успешной интеграции этих детей.

Гражданское общество в Узбекистане находится на пути дальнейшего развития. Поддержка может быть оказана путем вовлечения и совместной работы с ННО, деятельность которых направлена на практическую деятельность АБР, при координации с другими мероприятиями АБР, для достижения конкретных результатов развития на местах. Соответствующая законодательная и нормативная база для работы ННО имеется. Практическое сотрудничество с ННО и демонстрация результатов будет следующим шагом. Работа с ННО будет продолжена с учетом временных реалий в целях достижения результатов.

Справочная информация

- ¹ Ассоциация деловых женщин Узбекистана провела сравнительный анализ перечней ННО, подготовленных двумя организациями: (i) НАННОУз и (ii) Фондом поддержки социальных инициатив.
- ² Данные ННО созданы по собственной инициативе, но работают в основном по государственным программам и инициативам.

**Дополнительная информация о работе АБР в Узбекистане
имеется на сайте www.adb.org/Documents/Fact_Sheets/UZB.pdf**

Определение и цели сотрудничества АБР с гражданским обществом

Гражданское общество является очень важным участником в операционной деятельности Азиатского банка развития (АБР) и стран заемщиков и клиентов. Оно отличается от государства и частного сектора и состоит из широкого круга физических лиц, групп и некоммерческих организаций. Они действуют на основе общих интересов, целей и ценностей с различной степенью формализованности, и охватывают широкий спектр, от неформальных неорганизованных общественных групп до крупных международных профсоюзных организаций. Особое значение для АБР имеют неправительственные организации, общественные организации, народные организации, фонды, профессиональные ассоциации, исследовательские институты и университеты, профсоюзы, массовые организации, общественные движения, коалиции и сети организаций гражданского общества (ОГО), а также центральные организации.^a

АБР признает ОГО как участников процесса развития, действующих по собственному праву, чьи усилия дополняют деятельность правительств и частного сектора, и которые играют важную роль в развитии Азиатско-Тихоокеанского региона. АБР имеет давние традиции взаимодействия с ОГО в различных контекстах, посредством консультаций по политике и стратегии развития стран, а также в подготовке, реализации и мониторинге проектов.

В 2008 году АБР начал реализацию Стратегии 2020, которая формулирует будущее направление развития и видение организации до 2020 года.^b Прежде всего, Стратегия 2020 представляет три взаимодополняющие стратегические направления операционной деятельности АБР: инклюзивный экономический рост, экологически устойчивый рост, и региональное сотрудничество. Эти три направления отражают признание того факта, что не только темпы роста, но и модели роста имеют значение в снижении уровня бедности в регионе. В этом новом стратегическом контексте, партнерство с различными организациями, в том числе, ОГО, станет основным в вопросах планирования, финансирования, реализации и оценки проектов АБР.

^a АБР. Готовится к изданию. Усиление участия для достижения результатов развития. Манила.

^b АБР. 2008. Стратегия 2020: Долгосрочная стратегия развития Азиатского банка развития, 2008–2020. Манила.

Постоянное представительство АБР в Узбекистане
100027, Узбекистан, Ташкент, ул. А.Ходжаева, 1
Тел. +998 71 140 1920/1922/1924/1925
Факс +998 71 140 1976
adburm@adb.org
www.adb.org/URM