

Отчет
об эффективности
развития

Таджикистан ▶

Прокладывая путь к развитию

ADB

Отчет
об эффективности
развития

Таджикистан ▶

Прокладывая путь к развитию

Asian Development Bank

Содержание

Таджикистан и АБР: Партнерство во имя роста	1
Вклад АБР в развитие и сокращение бедности	4
Реагирование в кризисных ситуациях	5
Дороги к процветанию	6
Восполнение разрыва между поколениями	9
Предоставление кредитов: развитие микрофинансирования	11
Сельское хозяйство и развитие села	12
Операционная эффективность: Повышение эффективности и производительности	14
Предстоящие задачи	15

Таджикистан

Показатели развития

Содержание	2009
Цели, не являющиеся целями развития тысячелетия	
Население (млн.) (2009 г.)	7.5
Годовые темпы роста населения (%) (2007–2009 гг.)	2.4
Уровень грамотности взрослых (%) (2007 г.)	99.6
Доля населения в городской местности (2008 г.)	26.5
Цели развития тысячелетия	
Население, живущее на менее \$1.25 в день (%) (2004 г.)	21.5
Население, живущее ниже национальной черты бедности (%) (2007 г.)	53.5
Процент смертности детей в возрасте до 5 лет на 1,000 живорожденных (2008 г.)	64.0
Население, имеющее доступ к улучшенным источникам питьевой воды (%) (2006г.)	67.0
Доходы и рост показателей	
ВВП на душу населения (\$, текущий)	667.0
Рост ВВП (% в постоянных ценах)	3.4
Сбережения и инвестиции (текущие и рыночные цены, % ВВП)^а	
Инвестиции	18.8
Валовые национальные сбережения	11.5
Деньги и инфляция (годовое изменение %)	
Индекс потребительских цен (в среднем за период)	6.5
Широкий показатель денежной массы	32.8
Государственное финансирование (% ВВП)	
Доходы и гранты	23.3
Расходы и чистое кредитование	28.6
Общий бюджетный профицит (дефицит) ^б	(5.4)
Платежный баланс	
Торговый баланс (% ВВП)	(38.8)
Сальдо по текущему счету (% ВВП)	(7.3)
Рост торгового экспорта (годовые изменения в %)	0.2
Рост торгового импорта (годовые изменения в %)	(24.9)
Показатели по внешним платежам	
Валовые международные резервы (млн. долларов США)	278.0
(месяцев импорта товаров)	1.4
Обслуживание внешнего государственного и гарантированного государством долгов (% экспорта)	20.5
Общий внешний государственный и гарантированный государством долг (% ВВП)	33.3
Статьи согласно меморандумам	
ВВП (текущие цены, млн. Сомони)	20,623.0
Обменный курс (Сомони/доллар США, средний на период)	4.1

() = отрицательный, ВВП = валовой внутренний продукт, ГГГ = государственный и гарантированный государством.

^а Частные инвестиции и сбережения приведены оценочные. Инвестиции включают изменения уровня запасов.

^б Включая Программу государственных инвестиций.

Источники: Азиатский банк развития и Таджикистан–Информационный бюллетень 2009 г.; Перспективы развития 2010 г.; Отдел экономической информации; Доклад персонала МВФ о стране 09/174 (июнь 2009 г.); Доклад персонала МВФ о стране 10/203 (июль 2010 г.); Перспективы экономического развития региона, МВФ (май 2010); МВФ, Перспективы мирового экономического развития (октябрь 2010 г.).

Таджикистан и АБР: Партнерство во имя роста

Небольшая страна Центральной Азии является самой высокой в регионе. Большую площадь территории Таджикистана в 142,550 квадратных километров (км²) составляют неводеланные горные территории с массивными ледниками, окружающими вершины гор высотой 7,000 метров, питающими реки, орошающими сады в долинах и дающими воду хозяйствам в низовьях и электричество населению численностью 7,53 миллионов человек. Окруженный сухой, граничащий с Афганистаном, Китайской Народной Республикой (КНР), Кыргызской Республикой и Узбекистаном, расположенный в 3,000 километрах от ближайшего морского порта, Таджикистан имеет плохие дороги, суровый климат, пересеченный рельеф, что делает страну самой изолированной в регионе с одними из самых высоких в мире затратами на транспорт и логистику.

С приобретением независимости в 1991 году после распада Советского Союза, молодая страна почти сразу была охвачена разрушительной гражданской войной, окончившейся в 1997 году и повлекшей крайнюю бедность, повсеместный разгром, серьезное разрушение инфраструктуры.

В 1998 году Таджикистан присоединился к Азиатскому банку развития (АБР) и, наряду с другими многосторонними партнерами, АБР объединил финансовые ресурсы и техническую помощь с целью содействия восстановлению

экономики и сокращения бедности среди 81% населения, живущего ниже национальной черты бедности.

В июле 1999 года продолжительные дожди вызвали сильные наводнения и оползни. Чрезвычайный проект по устранению последствий наводнений, одобренный в декабре 1999 года, стал первой помощью АБР по стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям в стране, способствовавшим Правительству в устранении последствий разрушений в стране. В результате осуществления проекта в размере 5,85 миллионов долларов США, завершено в декабре 2002 года, восстановлены мосты, дороги, школы, системы ирригации и водоснабжения, линии электропередачи, и дома.

Проект по восстановлению социального сектора в размере 23.95 миллионов долларов

АБР, наряду с другими многосторонними партнерами, объединил финансовые ресурсы и техническую помощь с целью содействия восстановлению экономики и сокращению бедности

Портфель кредитов, грантов и технической помощи, предоставляемых АБР Таджикистану

	1998–2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	На сентябрь 2010 г.
Одобрено (млн. дол. США)	214	34	31	34	94	55	61	123
Кредиты АФР	211	33	30	27	72	–	–	–
Гранты АФР	–	–	0.5	7	21	55	60	122
Проекты ТП	3	0.5	1	0.9	2	0.2	0.7	0.75
Присуждение контрактов (млн. дол. США)	70	31	44	28	58	67	41	17
Освоение (млн. дол. США)	54	20	26	35	38	50	67	37
Общий объем освоенных средств ^a (%)	23.4	13.0	15.3	21.9	20.2	25.0	46.2	35.8

– = нет данных, АФР = Азиатский фонд развития (льготные кредиты и гранты), ТП = техническая помощь.

^a Объем общей освоенной суммы в указанный год из чистой суммы кредита, имеющейся в начале года, плюс кредиты, вступившие в силу в течение года, за вычетом сумм, отозванных в течение года.

Источник: АБР.

США, одобренный в октябре 1999 года, стал своевременной помощью в постконфликтном экономическом восстановлении в беднейшей стране региона, и к завершению проекта в 2005 году результаты проекта стали доступны 2.4 миллионам населения.

Со времени открытия Постоянного представительства в 2003 году, за 12 лет АБР стал ведущей организацией по развитию в Таджикистане. Совместно с Правительством АБР оказал содействие в существенном улучшении уровня жизни миллионов бедных людей через социальное развитие, восстановление и строительство инфраструктуры, увеличение сельскохозяйственного производства в стране, поддержку регионального сотрудничества и торговли.

С учетом уровня бедности в стране все кредиты АБР предоставляются на льготной основе через Азиатский фонд развития (АФР). Начиная с

К концу 2009 года общая сумма кредитов, одобренных АБР для Таджикистана, составляла 372,5 миллионов долларов США на 23 кредита, 34,6 миллионов долларов США на техническую помощь, а также 162,4 миллиона долларов США на гранты

Кредиты и гранты АБР, предоставленные Таджикистану (на 30 сентября 2010 года)

Всего = 487.02 миллионов долларов США



Источник: АБР.

2008 года, Таджикистан получает все средства, предоставляемые из АФР, на 100%-ой грантовой основе до 2012 года.

К концу 2009 года общая сумма кредитов, одобренных АБР для Таджикистана, составляла 372,5 миллионов долларов США на 23 кредита, 34,6 миллиона долларов США на техническую помощь, а также 162,4 миллиона долларов США



Большую часть территории Таджикистана составляют горные невозделанные площади.

на гранты. Львиная доля помощи направлена на приоритетные секторы транспорта и коммуникаций (28.29%), сельское хозяйство и природные ресурсы (26.67%), энергетику (20.27%).

В ноябре 2009 года АБР и еще 11 партнеров по развитию подписали знаменательную Совместную стратегию партнерства со страной для Таджикистана на 2010–2012 годы с целью обеспечения эффективности помощи и улучшения координации деятельности доноров. При активной поддержке АБР партнерство взяло на себя обязательство поддержать цели национального развития, экономического роста на широкой основе, человеческого развития и добросовестного государственного управления.

Стратегия АБР по партнерству со страной на 2010–2014 гг. приведена в полное соответствие с Национальной стратегией развития Правительства на 2006–2015 гг., в которую включены документ стратегии сокращения бедности, и текущий портфель для ее реализации составляет примерно 280 миллионов долларов США. Постоянный представитель АБР Джоджи Токеши, назначенный в сентябре 2010 года, сообщил о долгосрочном обязательстве АБР в развитии Таджикистана, в котором внимание уделяется транспортным соединениям, энергетической безопасности и развитию частного сектора в рамках региональной программы Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС).

Таджикистан и АБР:
Партнерство во имя роста

Вклад АБР в развитие и сокращение бедности

Несмотря на значительный прогресс в Таджикистане и снижение уровня бедности с 81 процента в 1999 году до 54 процентов в 2007 году еще многое предстоит выполнить, в особенности, в изолированных сельских и горных районах, где 70 процентов населения бедное. Безработица составляет почти 40%, и вряд ли страна достигнет многих Целей развития тысячелетия к 2015 году. Государственная стратегия сокращения бедности 2010-2012 гг. является среднесрочной программой для реализации Национальной стратегии развития на период до 2015 года и определяет социально-экономическое развитие страны, одновременно учитывая воздействие глобального экономического и финансового кризиса.

Стратегия и программа АБР по оказанию помощи стране на 2004–2008 гг. была полностью согласована с Национальной стратегией развития. Стратегия и программа помощи стране являлась основной дорожной картой для инвестиций и направляла действия АБР, поддерживая усилия страны по улучшению энергетической безопасности и энергоснабжения, транспортного соединения, в то время как проекты по ирригации и борьбе с наводнениями способствовали повышению производительности в сельском хозяйстве.

В течение 2004–2009 гг. АБР содействовал в строительстве или реконструкции 1,200 классных комнат и учебных заведений, предоставил обучение 63,017 учителям, охватил 60,500 учеников. В секторе энергетики АБР оказал содействие в установке и ремонте примерно 500 км линий электропередачи

АБР содействовал в строительстве или реконструкции 1,200 классных комнат и учебных заведений, предоставил обучение 63,017 учителей, охватил 60,500 учащихся

Результаты деятельности по развитию по проектам АБР в Таджикистане

Сектор	Достигнутые результаты 2004–2009 гг.
Образование	
Построенные или реконструированные классные комнаты (количество)	1,200
Учебные заведения Построено или реконструировано (количество)	127
Обученные учителя (количество)	63,017
Количество студентов, которые извлекли выгоду в результате программ по модернизации школ или от прямой помощи (количество)	60,500
Энергетика	
Установленные или обновленные линии электропередачи (км)	141
Установленные или обновленные линии распределения (км)	352
Новые домохозяйства с доступом к электричеству (количество)	51,600
Финансы	
Открыты счета в микрофинансовых институтах/охват конечных заемщиков (количество)	93,000
Предоставленные микро кредиты (сумма в миллионах долларов США)	79
Транспорт	
Построенные или восстановленные национальные автомагистрали, областные, районные и сельские дороги (км)	309
Бенефициары дорожных проектов (количество)	1,080,000
Водоснабжение и канализация	
Установлены или восстановлены водопроводные трубы/длина сети (км)	23
Домохозяйства, уже имеющие доступ к улучшенному водоснабжению	11,488
Улучшение состояния земли через проекты по улучшению ирригационных услуг, дренажа и борьбе с наводнениями (гектаров)	19,776

км = километр.

Источник: АБР.



АБР финансирует систему управления рисками наводнений в Хатлонской области.

и распределения. При содействии АБР открыто 93,000 микро-финансовых счетов и предоставлено 79 микро-кредитов бенефициарам. В транспортном секторе АБР осуществлял дорожные проекты по строительству или восстановлению 309 км дорог для более, чем одного миллиона населения. В сельском хозяйстве улучшено 19,776 гектаров (га) земли через осуществление проектов по управлению системами ирригации, водоснабжения и борьбе с наводнениями.

Реагирование в кризисных ситуациях

Сильная зависимость Таджикистана от денежных переводов трудовых мигрантов и экспорта хлопка и алюминия привела к уязвимости экономики к внешним финансовым потрясениям. По мере нарастания глобального финансового кризиса в 2008 году валовой внутренний продукт (ВВП) сократился с 8.0% до

3.4% в 2009 году в связи с сокращением притока денежных переводов и спроса на экспорт. Не только денежные переводы сократились на более чем треть, что сильно повлияло, главным образом, на бедные семьи и общины, также примерно 460,000 оставшихся без работы трудовых мигрантов вернулись в Таджикистан в течение 2009 года, в основном, из Российской Федерации и Казахстана.

Инициировав антикризисные меры, Правительство обратилось к АБР с просьбой об оказании помощи. В свете необходимости смягчения экономического и социального воздействия кризиса АБР быстро организовал миссию в Душанбе для работы с Правительством. Грант АБР в размере 40 миллионов долларов США на реализацию программы поддержки пост-кризисного восстановления был одобрен 6 июля 2009 года, соглашение о предоставлении гранта подписано на следующий день, программа вступила в силу 9 июля, и полная сумма гранта 40 миллионов долларов США предоставлена Правительству одним траншем 10 июля, в рекордное для Таджикистана время. Грант, закрытый 17 июня 2010 года, способствовал осуществлению расходов на социальную защиту возвращающихся трудовых мигрантов;



Каноат Махкамова, директор районного центра здоровья близ города Вахдат, в часе езды от столицы - Душанбе, сказала, что Программа содействия пост-кризисному восстановлению помогла оставить двери центра открытыми.

социальную помощь уязвимым группам населения; помощь бедным регионам; а также расходов на питание, медикаменты, образование, здравоохранение и социальную защиту.

Каноат Махкамова, директор районного центра здоровья близ города Вахдат, в часе езды от столицы Душанбе, сказала: «Во время кризиса всему району сократили бюджет на 30%, не было средств для оплаты услуг или выплаты заработной платы. Грант позволил нам держать двери центра открытыми». Грант АБР содействовал 21,517 лицам в районе, позволив выплатить заработную плату учителям, работникам местных органов, муниципальных органов, государственных чиновников, а также обеспечить услуги подачи электроэнергии и водоснабжения бедному населению.

Объединив инвестиции в транспортном секторе с инициативами содействия развитию торговли, АБР положил начало эффективной системе транспорта и торговли

Дороги к процветанию

Первоочередная задача развития в целях достижения экономического роста заключается в обеспечении соединения. Дороги являются преобладающим видом транспорта для 90% пассажиропотока и 68% грузопотока. Без эффективных маршрутов для торговли с соседними странами окруженный сушей Таджикистан не имеет возможности с легкостью расширять экспортные рынки. Дорожные сети страны в 31,800 км сильно повреждены и требуют серьезного восстановления. АБР является главным донором, участвующим в восстановлении этих транспортных путей, как внутренних, так и пересекающих границы. Будучи ведущей финансирующей организацией в транспортном секторе, АБР привлек значительное софинансирование в сумме 13.5 миллионов долларов США из таких источников, как Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК).

Региональная интеграция является одной из ключевых стратегических программ АБР в Центральной Азии. План действий для реализации стратегии по развитию транспорта и торговли предполагает инвестиции в сумме 21 миллиард долларов США для обновления в рамках программы ЦАРЭС шести транспортных и торговых коридоров с целью приведения их в соответствие с международными стандартами к 2017 году. Это способствует значительному усилению конкурентоспособности стран ЦАРЭС, таких как Таджикистан, и расширению торговли. Объединив инвестиции в транспортном секторе с инициативами содействия развитию торговли, АБР положил начало эффективной системе транспорта и торговли с тем, чтобы вновь сделать Центральную Азию наземной линией связи между Европой, Российской Федерацией, другими странами Азии и Ближнего Востока. Таджикистан является основным бенефициаром ЦАРЭС.

Через ЦАРЭС АБР стремится сократить затраты и время ожидания на границах посредством интегрированного регионального таможенного сотрудничества и гармонизированного трансграничного регулирования и практики. Внедрение упрощенных процедур, совместного пограничного контроля, единых окон являются целевыми сферами для инвестиций. Таджикистан вскоре подпишет всеобъемлющее Соглашение о трансграничной торговле с Кыргызской Республикой.

Текущий региональный проект АБР по модернизации таможни и развитию инфраструктуры, одобренный в размере 10.7 миллионов долларов США в ноябре 2004 года, способствовал повышению эффективности таможни и сокращению транспортных препятствий на пограничных пунктах пропуска между Таджикистаном и Кыргызской Республикой. В рамках программы ЦАРЭС АБР финансирует улучшение регионального дорожного коридора 354 км от Душанбе до границы Кыргызской Республики в три этапа в виде кредита и гранта на общую сумму 98 миллионов долларов США. По мере развития других коридоров ЦАРЭС Таджикистан может стать региональным транспортным узлом, связующим огромные рынки КНР с Афганистаном и Пакистаном, а также служить воротами в Ближний Восток.

Фаррух Нуриддинов, работник АБР по реализации проектов, сказал, что завершение всего пути от Душанбе до границы Кыргызской Республики ожидается к 2013 году, но выгоды уже видны на завершенных участках.

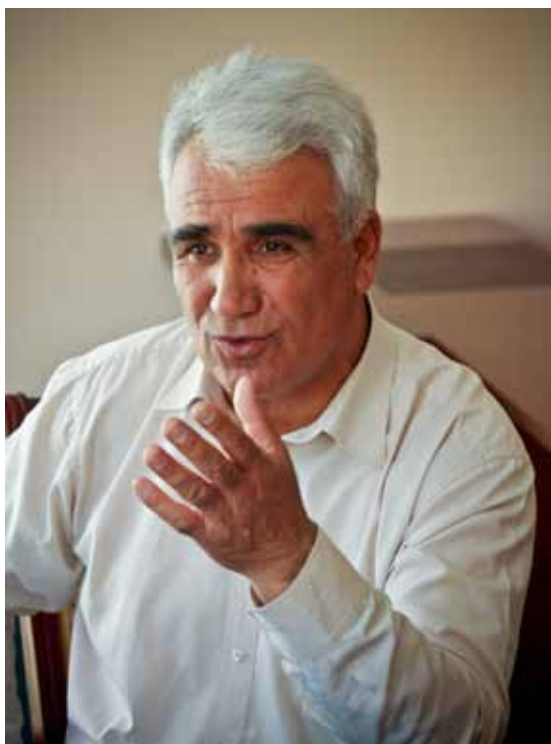
Близ города Файзабад в долине, в 500 м от завершеного первого этапа восстановленной

дороги от Душанбе, Одинаев Мухаммадали руководит одной из крупнейших птицефабрик в Центральной Азии. Птицефабрика площадью 34.5 га насчитывает 576 работников, ухаживающих за 750,000 цыплят, обеспечивающих 55% яиц на рынке Душанбе.

После ежедневной транспортировки 400,000 яиц на расстояние 46 км в столицу 20 грузовых автомобилей возвращаются, нагруженные 74 тоннами корма для птицы. Инвестиции в сумме 30 миллионов долларов США для модернизации фабрики не рассматривались бы без реабилитации дороги, сказал Мухаммадали. По его подсчетам, компания понесла бы, по меньшей мере, 25% убытков в производстве из-за разъезженной дороги с выбоинами, не говоря уже о растущих затратах на содержание дорог и потерянное время. «Без новой дороги мы понесли бы большие убытки в своей деятельности,» - сказал он.

Нуриддинов сказал, что услуги здравоохранения не достаточно развиты в таких сельских районах, восстановление дорог особенно помогло тем, кто нуждается в срочной медицинской помощи и направляющимся в родильные дома.

С развитием коридоров ЦАРЭС Таджикистан может стать региональным транспортным узлом, связующим крупные рынки Китайской Народной Республики с Афганистаном и Пакистаном, и служить воротами в страны Ближнего Востока



Одинаев Мухаммадали, руководящий одной из крупнейших птицефабрик в Центральной Азии, говорит, что без восстановленных дорог их бизнес бы очень сильно пострадал.



Каноат Негматов, водитель птицефабрики «Мурги Хилол», доставляет яйца в Душанбе по восстановленной дороге.



По мере увеличения движения на завершенных участках дороги, финансируемой АБР, открываются новые газозаправочные станции и другие предприятия, и местное население находит работу в кафе, газозаправочных станциях и ремонтных мастерских.



Водители, занимающиеся перевозками грузов на дальние расстояния, заменяют шину, лопнувшую на незавершенном участке дороги Душанбе – Республика Кыргызстан, говорят о том, что уже восстановленная при финансировании АБР дорога позволяет экономить время, топливо, издержки на ремонт.

По мере увеличения движения на завершенных участках дороги открываются новые газозаправочные станции и другие предприятия. Местное население находит работу в кафе, газозаправочных станциях и ремонтных мастерских. Руководитель комплекса «Заргар транспорт сервис» сообщил, что с прошлого года с момента открытия компании он нанял 20 местных безработных. Близлежащие общины также извлекают выгоду, так как они покупают газ для приготовления пищи и другое сырье и материалы вблизи своего места жительства, и по мере увеличения конкуренции снизились цены.

На одной из придорожных стоянок грузовых автомобилей Гуломов Саидджафар снимает лопнувшую шину с обода при помощи Алиева Исломиiddина. Пара молодых водителей, занимающихся перевозками на дальние расстояния, едут на десятиколесных грузовых автомобилях, нагруженных 16 тонным грузом, с севера Таджикистана через Республику Кыргызстан в КНР и обратно; изнурительная поездка 1,720 км, занимающая примерно 12 дней. Саидджафар говорит: «Этот построенный АБР отрезок дороги лучший во всем маршруте, погода здесь никак не влияет. Шина, которую он заменял, была повреждена камнями на незавершенной секции ближе к границе с Кыргызской Республикой. «На таких плохих участках мы простаиваем часами. В прошлом году мы застряли на ледяном горном перевале в Кыргызстане».

Исломиiddин сказал, что модернизированный в рамках программы ЦАРЭС таможенный и пограничный контроль на границе между Таджикистаном и Кыргызской Республикой проходит гладко и быстро. «Очень важно, чтобы этот маршрут был завершен полностью, постоянные поломки стоят всем времени и денег».

модернизированный в рамках программы ЦАРЭС таможенный и пограничный контроль на границе между Таджикистаном и Кыргызской Республикой проходит гладко и быстро

Восполнение разрыва между поколениями

Невозможно обеспечить прогресс в Таджикистане без модернизации энергетической сети, функционированию которой препятствуют изношенные инфраструктурные системы, не содержащиеся должным образом или не заменявшиеся в течение длительного времени. Низкие тарифы, низкая собираемость, потери в системе, содержание низкого качества, ненадлежащее управление усугубляют неудовлетворительные показатели сектора. Прекращения подачи электроэнергии происходят часто даже в крупных городах, в зимнее время электроэнергия подается в течение нескольких часов в день, что затрудняет и препятствует привлечению частных инвестиций.

Долгосрочная стратегия Таджикистана и АБР в области энергетики направлена на обеспечение энергетической независимости и возможностей экспорта электроэнергии.

АБР активно поддерживал реформирование мер политики в секторе энергетики и предоставлял инвестиции с самого начала деятельности в Таджикистане, предоставив помощь, одобренную в сумме более 250 миллионов долларов США. Будучи крупнейшим многосторонним партнером по развитию в секторе, АБР оказал содействие в восстановлении инфраструктуры энергоснабжения и развитии чистой, устойчивой гидроэлектрической энергии, как для поддержания внутреннего спроса, так и

для экспорта в соседние страны, такие как Афганистан.

Для проекта по восстановлению сектора энергетики АБР предоставил 39.95 миллионов долларов США в счет общей стоимости 75.41 миллионов долларов США, остальная сумма финансируется Исламским банком развития, Правительством Швейцарии, энергетической компанией Таджикистана «Барки точик». В рамках амбициозного проекта, одобренного в 2000 году, улучшено энергоснабжение для бедного населения в районах, пострадавших от войны в Хатлонской области и Душанбе, а также восстановлены две гидроэлектростанции. Всего было восстановлено 458 км сетей распределения, обслуживающих 55 сел, улучшено энергоснабжение 21,600 бедных домохозяйств. Восстановлено пять подстанций, установлено 240 км оптико-волоконных телекоммуникационных линий, восстановлена Центральная гидроэлектростанция в Хатлоне. Также осуществлен ремонт подстанций в городе Душанбе.

Во вторую часть проекта включена плотина Нурекской гидроэлектростанции, крупнейшей

АБР активно поддерживал реформирование мер политики в секторе энергетики и предоставлял инвестиции с самого начала деятельности в Таджикистане, предоставив помощь, одобренную в сумме более 250 миллионов долларов США



Очистка отводящего канала Нурекской гидроэлектростанции (первоочередная мера) при финансировании АБР позволила увеличить годовую выработку электричества на 95 гигаватт.



Это распределительное устройство 220 кВ и расположенная рядом установка 500 кВ на Нурекской гидроэлектростанции будут заменены современным устройством с элегазовой изоляцией в рамках Проекта АБР по реконструкции распределительных устройств.

в Центральной Азии, в 75 км к востоку от Душанбе, которая обеспечивает 75% электричества Таджикистана, и является самым значимым источником энергии в стране.

Отводящий канал массивной плотины засорен наносами от притока, сокращающими потоки воды. До завершения проекта в 2009 году, в течение 18 месяцев осуществлялась экскавация 708,663 квадратных метров наносов, что позволило увеличить годовую выработку станции примерно на 95 гигаватт.

Расположенные рядом с плотиной, распределительные устройства были построены в начале 1970х годов. Речь идет не только о том, что устаревшие системы передачи 500 киловольт (кВ) и 220 киловольт (кВ) требуют замены, но и весь комплекс подвергается процессу просадки грунта. Инженер по восстановлению распределительного устройства Еров Салимджон, рассматривая

В сентябре 2010 года АБР одобрил региональный проект по электропередаче в размере 122 миллионов долларов США для расширения и модернизации систем электропередачи и содействия развитию торговли электроэнергией с соседними странами

большие трещины в неустойчивом грунте вокруг распределительных устройств, сказал: «Если грунт не выдержит, мы рискуем потерять 75% энергии, вырабатываемой в стране. Это будет национальной катастрофой».

АБР предоставил 54.8 миллионов долларов США для проекта по восстановлению распределительного устройства 500 кВ на Нурекской ГЭС наряду с грантом Германского банка развития для устройства 220 вольт, их перемещения в безопасное место и замены старого устройства современным с элегазовой изоляцией, завершение этой работы ожидается к 2011 году.

Более 90% потребления энергии обеспечивается за счет вырабатываемой гидроэлектрической энергии, но до сих пор реализуется лишь 10% огромного гидроэнергетического потенциала страны. АБР поддерживает усилия по экспорту избыточной электроэнергии в летнее время первоначально в Афганистан через региональную передающую энергосистему, а в дальнейшем – в другие страны Центральной и Южной Азии. В декабре 2006 года АБР одобрил предоставление 21.5 миллионов для регионального проекта по передаче электроэнергии с целью содействия строительству 275 км двухцепной линии электропередачи 220 кВ между Афганистаном и Таджикистаном на территории Таджикистана.

Остаток общей стоимости проекта в Таджикистане в сумме 109.5 миллионов

долларов США финансируется Исламским банком развития, Фондом ОПЕК по международному развитию, Правительством Афганистана и Барки точик. АБР также содействовал заключению знаменательного соглашения о торговле электроэнергией между Таджикистаном и Афганистаном, подписанного в августе 2008 года.

В сентябре 2010 года АБР одобрил региональный проект по электропередаче в размере 122 миллионов долларов США для расширения и модернизации систем электропередачи и содействия развитию торговли электроэнергией с соседними странами. Кроме строительства двух новых линий электропередачи 220 кВ общей протяженностью 140 км и восстановления подстанций в рамках проекта, будет оказана помощь в реструктуризации государственной энергетической компании Барки Точик, которая, наряду с Правительством, вносит свою долю для оплаты баланса общей проектной стоимости 141 миллион долларов США.

Помощь АБР в повышении институционального и физического потенциала в Таджикистане способствует обеспечению внутренних потребностей в электроэнергии и устранению проблемы нехватки электроэнергии в зимнее время, препятствующей экономическому росту и инвестициям.

Предоставление кредитов: развитие микрофинансирования

Развитие частного сектора является одной из трех приоритетных сфер АБР согласно Стратегии партнерства со страной в Таджикистане на 2010-2014 гг. АБР оказал содействие развитию частного сектора через поддержку реформ в государственном управлении и мер по улучшению инвестиционной среды и экономических условий для предпринимательства, включая подходы, основанные на государственно-частном партнерстве. В помощь институциональному развитию частного сектора в сельской местности входят такие меры, как содействие улучшению планирования и

Программа АБР по развитию систем микрофинансирования способствовала созданию сильного, коммерчески жизнеспособного сектора микрофинансирования для обеспечения бедному населению страны доступа к финансовым продуктам посредством устойчивых микрофинансовых организаций

реализации мер политики, восстановление ключевых объектов инфраструктуры.

Учитывая, что количество малых предприятий составляет примерно 1,4 на 1,000 населения (в сравнении с 6 предприятиями в Российской Федерации и более 30 в Европейском Союзе), Таджикистану предстоит пройти долгий путь, прежде чем воспользоваться выгодами процветающего сектора малых предприятий.

Одним из проектов, способствовавших тысячам малых предпринимателей, является Программа АБР по развитию системы микрофинансирования (первый кредит в 2000 г. в сумме 4 миллиона долларов США завершен в 2006 году; второй кредит в 2001 г. в сумме 4 миллиона долларов США, завершен в октябре 2008 г.). Программа способствовала созданию сильного, коммерчески жизнеспособного сектора микрофинансирования для обеспечения бедному населению страны доступа к финансовым продуктам посредством устойчивых микрофинансовых организаций (МФО). Эта цель была достигнута путем содействия обеспечению надлежащей правовой и нормативной базы для микрофинансирования, укрепления потенциала Национального банка Таджикистана в регулировании и надзоре деятельности МФО, а также повышения институционального потенциала МФО. В рамках Программы также предоставлены кредитные линии для МФО, которые позволили расширить кредитование, в особенности, в сельской местности.

Результаты Программы оказались отличными. С 2005 по 2008 годы число зарегистрированных МФО увеличилось с 21 до 92, число заемщиков возросло на более чем 350% до 93,000 (включая 45% женщин), а общий кредитный портфель МФО вырос с 9 миллионов долларов США до 79 миллионов долларов США.

Вклад АБР в развитие и сокращение бедности

Сельское хозяйство и развитие села

Сельское хозяйство обеспечивает занятость более чем половине рабочей силы страны. В полузасушливых районах урожайность зависит от интенсивного орошения. Устаревшие системы орошения в сельской местности приходят в ветхое состояние в результате более чем десятилетней безнадзорности, что приводит к повсеместной нехватке воды, заилению ирригационных каналов, затоплению и засоленности почвы.

Согласно статистическим данным АБР, в 2006 году лишь 58% сельского населения имело доступ к улучшенным источникам питьевой воды (Цель развития тысячелетия 7.8). В непригодной для питья воде развиваются заболевания, переносимые водой, что значительно усугубляет бедность.

В качестве содействия устранению проблем, связанных с водой, в 2004 году АБР одобрил кредит АФР в сумме 22.72 миллиона долларов США для проекта по реабилитации систем ирригации в пяти беднейших регионах страны. В рамках текущего проекта осуществлялось восстановление систем ирригации, дренажа, питьевого водоснабжения, обеспечивающих

Финансируемый АБР проект по восстановлению систем ирригации принес пользу 262,000 населения в сельской местности в результате восстановления ирригационных, дренажных систем и систем снабжения питьевой водой

47,500 га сельскохозяйственных земель и дающих выгоды 262,000 населения, имеющего средства к существованию только за счет орошаемого сельского хозяйства. 57,000 населения получили доступ к чистой питьевой воде. Для помощи крайне бедным домохозяйствам государственные чиновники и работники проекта согласились нанять для строительных работ через финансируемые проектом контракты работников из числа бедного и уязвимого местного населения. В рамках проекта также предоставляются услуги поддержки хозяйств и технологии по повышению урожайности культур и улучшению управления земельными и водными ресурсами с целью обеспечения экологической устойчивости, поскольку по мере экономического роста снижается деградация почвы от засоленности и эрозии.

Поскольку Правительство не может позволить ремонт или содержание восстановленных систем ирригации, основным компонентом по устойчивости в проекте является плата за услуги водоснабжения с целью обеспечения средств для создания и поддержания ассоциаций водопользователей, до настоящего времени создано 25 ассоциаций в пяти районах. Координатор ассоциаций водопользователей в Аштском районе Рустам Маджидов сказал, что в начале его группа насчитывала 300 членов, но их число увеличилось до более 1,000. 14,000 фермеров и работников хозяйств, выращивающих хлопок, овощи, абрикосы и гранаты, пользуются новой насосной станцией, подающей воду на 300 км восстановленных каналов, где 60 малых насосов направляют воду в разные хозяйства.

Рахимджон Муминов, директор дехканского хозяйства в Муминабаде, сказал, что проект способствовал восстановлению в районе, вновь прибывающие работники начали открывать хозяйства, остальные фермеры расширили свои хозяйства, что привело к увеличению доходов. На обочинах дорог женщины продают излишнюю продукцию, например, арбузы. Производство



Восстановленное водохранилище в Ходжабакиргане является частью Проекта по восстановлению сельского хозяйства.



Финансированный АБР Проект по восстановлению сельского хозяйства способствовал увеличению урожая и доходов продавцов фруктов на обочине дороги в районе Бободжон Гафуров.

абрикосов на 18 га земли увеличилось на 25%, и теперь, когда обеспечено надежное водоснабжение, он также планирует расширить свое хозяйство. Ранее он экспортировал продукцию только в Российскую Федерацию, но по мере увеличения производства в этом году он начал отгружать свою продукцию в Афганистан, Иран и Ирак. Он говорит: «Теперь у нас есть автомобиль, мои дети поступят в университет. Мы благодарны за этот проект, он существенно изменил нашу жизнь».

Другим проектом, осуществленным в период с 2003 по 2009 годы, способствовавшим улучшению уровня жизни бедного населения в сельской местности двух регионов, является проект по восстановлению сельского хозяйства на сумму 43,75 миллионов долларов США, включая кредит АБР в размере 35 миллионов долларов США и долю Правительства и бенефициаров.

Результаты проекта принесли пользу 85,000 га орошаемой площади и 471,500 человек, а также косвенные выгоды еще 67,00 га и 359,000 человек. Реконструкция систем снабжения питьевой водой в выбранных общинах также осуществляется для 87,000 бенефициаров, которые ранее не имели доступа к источникам чистой питьевой воды.

Часть проекта осуществляется в Сугдской области на водохранилище Кайракум, где три плавающих понтона качают воду из водохранилища для орошения более 25,000 га хозяйственных земель. До восстановления плавающей насосной станции фермеры, например, Сохиббой Додобоев, серьезно страдали от нехватки воды, настолько, что урожайность в его хозяйстве площадью 75 га смешанного производства хлопка, абрикосов и овощей снизилась до 25% от обычного уровня, и продукция была такого плохого качества, что ему приходилось реализовать ее по ценам, едва покрывавшим затраты. Теперь, когда он и его соседи получают необходимое количество воды, произошли разительные перемены. Число нанятых им в хозяйстве работников выросло с 25 до 105 человек. В следующем году он планирует купить оборудование для сушки абрикосов, в результате, добавочная стоимость составит в четыре раза выше цены, и он предвидит, как фермеры расходуют деньги на улучшение своих хозяйств и домов, включая и деятельность в других секторах, в общине с населением 87,000 человек. «Наши доходы удвоились. Я смог построить дом для своего сына и его семьи в прошлом году,» - сказал он.

Проект по восстановлению сельского хозяйства принес пользу орошаемой территории площадью 85,000 га с населением 471,500 человек



Эта плавающая насосная станция находится в Ходжабакиргане Бободжон Гафуровского района, на берегу Кайракумского водохранилища.

Операционная эффективность: Повышение эффективности и производительности

Подготовка стратегии партнерства со страной требует времени и затрат, часто такой важный документ становится всеобъемлющим и трудным для чтения. Подготовив стратегию партнерства со страной на 2010–2014 гг., Постоянное представительство положило начало в АБР составлению новой, краткой версии из 10–15 страниц, удобной для чтения, по сравнению с 47 страницами страновой стратегии и программы на 2004–2008 гг., а также в соответствии с упорядоченными бизнес-процессами.

Подробный анализ в дополнение к стратегии партнерства со страной теперь отделен от главного документа и представлен в электронном виде через базу знаний в режиме реального времени.

АБР извлекает уроки не только из успешных проектов и мероприятий, но и из не совсем успешных действий.

В отчете 2009 года о завершении работ, охватывающем страновую стратегию и программу 2004–2008 гг., говорится, что проекты по восстановлению дорог сталкиваются с проблемой



Сельские женщины вдоль восстановленного дорожного коридора Душанбе-Республика Кыргызстан получают больше доходов и получили лучший доступ к здравоохранению.

отсутствия регулярного содержания после завершения основных работ. Новая стратегия партнерства со страной призывает уделять больше внимания содержанию, управлению активами, и привлечению частного сектора.

В отчете также отмечается, что программа АБР по оказанию технической помощи распределялась неравномерно по секторам и темам, и техническая помощь, одобренная в период стратегии и программы помощи стране, не всегда достигала целей, в частности, в последующей деятельности АБР и Правительства.

Все 14 текущих проектов в портфеле АБР оценены «удовлетворительно» в части реализации, но показатели эффективности портфеля можно улучшить, сократив время представления ответов, а также укрепления надзора над выполнением проектов.

С принятием подходов совместной деятельности штаб-квартиры АБР и постоянного представительства АБР осуществление проектов улучшится. Также улучшению деятельности способствовало бы повышение готовности проектов (полная разработка и закупка).

Реагирование АБР и внимание, уделяемое вопросам клиентов, оцениваются высоко; клиенты благодарны АБР за применение гибкого подхода в вопросах реализации и понимания условий страны вместо применения стандартных подходов.

Главный вывод в отчете заключается в необходимости большей избирательности и сосредоточении внимания на меньшем количестве отраслей с целью максимизации воздействия на развитие. В стратегии партнерства со страной 2010–2014 гг. учтены эти вопросы, количество отраслей, в которых АБР будет оказывать содействие, сокращено.

Предстоящие задачи

Учитывая сильную подверженность экономики страны внешним финансовым потрясениям и высокий уровень бедности, Таджикистан сталкивается с неясным будущим, которое во многом будет зависеть от успешного сокращения Правительством уровня бедности, расширения торговых и транспортных путей, развития огромного потенциала чистой энергии, а также содействия росту частного сектора. Для решения этих сложных задач развития АБР и Таджикистан разработали стратегию партнерства со страной на 2010-2014 гг., которая полностью соответствует приоритетам и задачам Правительства и Национальной стратегии развития, а также стратегии АБР до 2020 г.

АБР и Правительство договорились о том, что поскольку финансовый пакет ограничен, АБР следует сосредоточить усилия на меньшем числе более стратегических секторов. Например, АБР прекращает работу в сельскохозяйственном секторе и секторе социальных услуг, предоставив другим организациям с большим опытом в этих сферах возможность сосредоточиться на этих секторах.

В энергетике деятельность АБР в течение предстоящих 5 лет включает восстановление существующих гидроэлектростанций и линий

электропередачи и строительство новых, чистых электростанций на основе возобновляемой энергии; содействие участию частного сектора; поддержку институциональных и тарифных реформ. АБР содействует Таджикистану в повышении энергетической безопасности и качества энергоснабжения, устранении энергетического дефицита в зимнее время, и максимизации возможностей экспорта излишней электроэнергии, вырабатываемой в летнее время.

Дальнейшая помощь АБР в транспортном секторе будет сосредоточена на внутренних и региональных коридорах, в особенности, с КНР, Кыргызской Республикой и Узбекистаном.

АБР содействует Таджикистану в повышении энергетической безопасности и качества энергоснабжения, устранении энергетического дефицита в зимнее время, и максимизации возможностей экспорта излишней электроэнергии, вырабатываемой в летнее время



Дальнейшая помощь АБР в транспортном секторе будет сосредоточена на внутренних и региональных коридорах.

С целью поддержания развития частного сектора АБР содействует реформированию государственного управления и улучшению среды для предпринимательства и инвестиций.

В деятельности по изменению климата АБР, наряду со Всемирным банком и другими партнерами по развитию содействует разработке мер по адаптации и смягчению. Приоритеты в инвестициях включают альтернативную энергетику, энергетическую эффективность, возобновляемые источники энергии, меры защиты от наводнений, строительство водохранилищ для малых и средних гидроэлектростанций.

Таджикистан включен в региональную программу помощи по изменению климата, охватывающую страны Департамента Центральной и Западной Азии. В этой программе внимание сосредоточено на укреплении потенциала и повышении осведомленности.

Правительство Японии выделило почти 6 миллиардов долларов США в Климатический инвестиционный фонд, и Таджикистан выбран как одна из девяти стран в двух регионах для участия в пилотной программе по обеспечению устойчивости климата в рамках Стратегического фонда по изменению климата, многостороннего трастового фонда доноров. Цель программы заключается в расширении деятельности и трансформации в интегрированном рассмотрении устойчивости климата в планировании национального развития в соответствии с целями сокращения бедности и устойчивого развития.

.....
Автор текста - Джеймс Хатчинсон.

На обложке—Нурекская ГЭС, крупнейшая в Центральной Азии.

Фотографии на обложке и странице 14 принадлежат Джеймсу Хатчисону. Все остальные фотографии сделаны Нозимом Каландаровым.

Подробная информация—на сайте www.adb.org/Tajikistan/ или можно обратиться к г-ну Джоджи Токеши, Постоянному представителю АБР в Таджикистане (jtokeshi@adb.org).

.....

Отчет об эффективности развития: Таджикистан

Таджикистан занимает 25 место среди крупнейших региональных акционеров АБР и 33 место среди крупнейших акционеров банка. Правительственным ведомством, ведающим делами АБР в Таджикистане, является Исполнительный аппарат Президента. Постоянное представительство АБР в Таджикистане было открыто в 2003г. Оно обеспечивает основную операционную связь между АБР и Правительством, частным сектором и гражданским обществом. Постоянное представительство участвует в политическом диалоге и выступает базой знаний по вопросам развития в Таджикистане.

Об Азиатском банке развития

Видением АБР является Азиатско-Тихоокеанский регион, свободный от бедности. Миссия АБР состоит в том, чтобы помогать своим развивающимся странам-членам существенно сократить бедность и повысить качество жизни своих граждан. Несмотря на многочисленные успехи, достигнутые в регионе, здесь все еще живут две трети всего бедного населения мира: доход 1,8 миллиарда человек составляет менее 2 долларов США в день, а 903 миллиона человек существуют на менее чем 1,25 долларов США в день. АБР стремится к сокращению бедности через экономический рост в интересах всех слоев населения с учетом экологической устойчивости и региональной интеграции.

Штаб-квартира АБР находится в Маниле. Владельцами банка являются 67 стран, 48 из которых находятся в самом регионе. Основными инструментами АБР по оказанию помощи своим развивающимся странам-членам являются политический диалог, кредиты, инвестиции в акционерный капитал, гарантии, гранты и проекты технической помощи.