

МЕХАНИЗМ ПОДОТЧЕТНОСТИ АБР

Обзор Политики 2010

Дополнительную информацию можно получить на: adb.org/AM-REVIEW/

Что такое Механизм подотчетности АБР?

В мае 2003 года АБР одобрил новый Механизм подотчетности (далее—Механизм), заменив предыдущую Функцию инспекции (1995). Механизм было создан для улучшения доступа населения подвергшегося отрицательному воздействию проектов, осуществляемых при поддержке АБР, чтобы люди могли высказываться и добиваться решения своих проблем, а также сообщать о подозреваемых нарушениях операционной политики и процедур АБР.

Создание механизма также укрепляет деятельность АБР по эффективности развития, повышению качества проектов и прозрачности операций.

Основными характеристиками механизма являются его взаимосвязанные функции: *консультации* и *обзор соответствия*. Первая функция—это *консультации* между заинтересованными сторонами, нацеленные на решение проблемы. Специальный посредник АБР по проекту ведет эти консультации. Если удовлетворительное решение проблем не может быть достигнуто, поданная жалоба сочтена неправомочной, или процесс консультаций находится на продвинутом этапе, а есть вопросы в отношении соответствия с операционной политикой и процедурами АБР, то можно запросить проведение *обзора соответствия*. Ответственность за эту фазу возложена на Группу обзора соответствия.

Обзор политики механизма подотчетности

Предыстория. На 43 Ежегодном собрании Совета управляющих АБР в Ташкенте в мае 2010 года Президент АБР объявил, что АБР предпримет совместный обзор Механизма, который будет осуществлен Советом директоров и Менеджментом.

Для проведения данного обзора была создана совместная Рабочая группа Совета директоров и Менеджмента АБР, в которую входят четыре члена Совета директоров и управляющий генеральный директор. Два международных эксперта, д-р Ишрат Хусейн и д-р Маартье ван Путтен, были привлечены для оказания помощи в проведении обзора. Обзор включает процесс консультаций с общественностью, включая непосредственные обсуждения с заинтересованными сторонами и получение комментариев от общественности через специальный веб-сайт обзора Механизма. Департамент стратегии и политики (SPD) является секретариатом Рабочей группы.

Дополнительную информацию можно найти на веб-сайте обзора Механизма: <http://www.adb.org/AM-Обзор/>.

Задачи и вопросы. Задачей обзора будет изучение возможностей для улучшения Механизма. Будет проводиться широкий обзор, включающий, среди прочего, следующие аспекты:

1. Анализ эффективности и адекватности Механизма в свете его исторической перспективы, задач и принципов, заявленных в Политике Механизма 2003 года.
2. Оценка опыта АБР в использовании Механизма с 2003 года, с отражением изменений условий деятельности АБР, особенно принятия Стратегии развития до 2020 года.
3. Сопоставление и анализ Механизма АБР с другими соответствующими сравнимыми механизмами.
4. Проведение консультаций с заинтересованными сторонами, включая общественность, лиц, затронутых проектами, правительства, членов Совета директоров АБР, Менеджмент АБР, штат операционных сотрудников, неправительственные организации и организации гражданского общества.
5. Обращение к основным вопросам, вытекающим из анализа, сопоставления, оценки и консультаций. Различные заинтересованные стороны подняли вопросы, перечисленные ниже:
 - i. Подход к посещению проектных площадок в соответствии с текущим Механизмом требует разрешения страны-заемщика на проведение выездов на места.
 - ii. Относительно ограниченное обращение к фазе обзора соответствия.
 - iii. Уровень независимости механизма, в том числе прохождение отчетности, причастность, ответственность и заинтересованность, а также распространение документов и материалов Механизма; а также вопросы бюджетирования, штатного расписания, оценки служебной деятельности, доступа к независимой юридической консультации и право привлекать экспертов и консультантов.
 - iv. Возможность доступа к механизму для пострадавших людей.
 - v. Критерии правомочности для подачи жалобы.
 - vi. Эффективность офиса Группы обзора соответствия (OCRП) и АБР по распространению информации и информационно-аналитической работе с общественностью (уровень осведомленности о Механизме АБР).
 - vii. Оценка последствий для приведения проектов в соответствие с точки зрения

- необходимого времени, задержек и увеличения финансовых затрат.
- viii. Учет конкретных интересов развивающихся стран-членов (РСЧ), наблюдение за более широким воздействием Механизма на подход АБР к принятию решений и отбору проектов.
 - ix. Исходя из опыта АБР и других аналогичных учреждений, изучение и представление комментариев о выгодах, полученных заявителями и/или людьми, на которых проект оказал отрицательное воздействие.
 - x. Любые другие вопросы, которые рассматриваются как важные для совершенствования Механизма АБР.

- 6. Рекомендации на основе вышеупомянутого анализа в отношении изменения и улучшения политики действий, функционирования Механизма, а также его операционных и административных процедур.

План консультаций

Азиатский банк развития (АБР) активно использует прозрачный процесс консультаций с широким участием общественности для обзора своей политики Механизма подотчетности. В процесс будет вовлечен широкий спектр заинтересованных сторон, включая официальных лиц правительств, неправительственные организации, людей, затронутых проектами, бенефициаров проекта, частный сектор и общественность в целом.

Целью консультаций является предоставление всем заинтересованным сторонам возможности помочь повысить эффективность Механизма подотчетности АБР, тем самым улучшить результаты АБР в области развития.

Консультации будут проведены в три фазы (Вставка 1). В первой фазе АБР предлагает общественности представить свои комментарии по текущей политике Механизма подотчетности АБР через веб-сайт АБР. В ходе второй фазы АБР проведет консультации в развитых и развивающихся странах-членах (вставка 2). В третьей фазе АБР предложит общественности представить свои комментарии по проекту пересмотренного Механизма подотчетности АБР через веб-сайт АБР. Был создан веб-сайт, посвященный обзору Механизма подотчетности АБР.

Основные полученные комментарии будут размещены на веб-сайте АБР.

Вставка 1. Сроки проведения обзора Механизма и консультаций
<p>Фаза 1 – Общественности предлагается представить свои комментарии по текущей Политике Механизма подотчетности АБР (через Интернет-сайт): [июнь-сентябрь 2010 года]</p> <p>АБР приглашает заинтересованные стороны предоставить комментарии по нынешней политике Механизма подотчетности АБР. Фаза 1 будет длиться 12 недель, с июня по сентябрь 2010 года. Полученные комментарии будут учтены при подготовке первого проекта пересмотренной политики.</p>
<p>Фаза 2 – Консультации в странах, и промежуточные консультации: [сентябрь-ноябрь 2010 года]</p> <p>АБР будет проводить консультации в шести развивающихся и развитых странах-членах. Предлагается провести их в Коломбо, Франкфурте, Джакарте, Маниле, Токио и Вашингтоне. Консультации будут охватывать широкий круг заинтересованных сторон, включая официальных лиц правительств, неправительственные организации, людей, затронутых проектами, бенефициаров проекта, частный сектор, агентства по развитию и общественность в целом. АБР будет также консультироваться с внутренними заинтересованными сторонами, в том числе со своим Советом директоров, менеджментом и сотрудниками</p>
<p>Фаза 3 – Общественности предлагается представить свои комментарии по проекту пересмотренной Политики АБР (через Интернет-сайт): [декабрь 2010 года]</p> <p>Мнения, собранные в ходе фаз 1 и 2, будут рассмотрены в ходе подготовки проекта пересмотренной политики. Проект пересмотренной политики будет размещен на веб-сайте АБР в течение 8 недель. Полученные комментарии помогут доработать политику.</p>

Вставка 2: Места и даты проведения консультаций по обзору политики Механизма в 2010 году	
Место	Даты
Коломбо	30 сентября по 1 октября
Токио	28-29 октября
Вашингтон	2-4 ноября
Франкфурт	8-9
Джакарта	11-13 ноября
Манила	15-16 ноября

Ваше мнение важно для нас

АБР приглашает Вас представить комментарии по текущей Политике Механизма подотчетности АБР и предложения по ее совершенствованию. Ваши комментарии будут внимательно рассмотрены при подготовке отчета об обзоре Политики. Мы надеемся получить Ваши комментарии.

Просим посылать комментарии по электронной почте на: amreview@adb.org

Дополнительная информация

Веб-страница, посвященная обзору Механизма подотчетности АБР, находится на: www.adb.org/AM-Review/default.asp